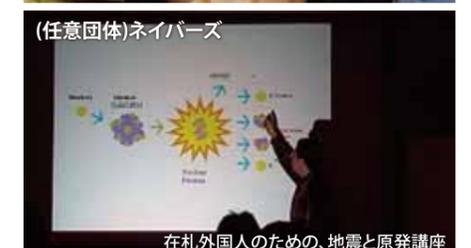


# 市民活動

札幌市市民活動サポートセンター2011年度市民活動相談の報告書



## ●市民活動相談

・日時:面談 火~金曜15:00~18:30 ☎011-728-5888 FAX 011-728-7280  
メール shimin-soudan@shimin.sl-plaza.jp

・場所:札幌市市民活動サポートセンター(札幌市北区北8条西3丁目札幌エルプラザ2F)

・担当:佐々木香澄(認定NPO法人「飛んでけ!車いす」の会 事務局長)  
2006年より認定NPO法人「飛んでけ!車いす」の会ボランティア、2011年より事務局スタッフとなる。大  
学・大学院在学中は学生企画イベントなどの実行委員を務めた。(写真:車いすを届けたタイ・カンチャナ  
ブリー県の男の子と) <http://tondeke.org/>



小泉雅弘(NPO法人さっぽろ自由学校「遊」理事)  
90年の設立時より、さっぽろ自由学校「遊」の事務局を担い、市民が主体となる学びの場づくりを進めてい  
る。<http://sapporoyu.org/>



滝口香織(NPO法人さっぽろ自由学校「遊」事務局)  
06年よりさっぽろ自由学校「遊」ボランティア、08年より事務局メンバーとなる。企画運営や会報誌の編集  
に携わる。



喜多洋子(NPO法人子育て支援ワーカーズプロジェクト理事)  
95年プロジェクト設立。09年、三世交流ひろばcafe亜麻人(あまんと)を麻生商店街振興組合と開設。05  
年、さぼネット設立。 <http://petittomato.i-cis.com/>



吉田三千代(ネイバース代表)  
98年に「飛んでけ!車いすの会」を設立。昨年13年目で同会を卒業し「ネイバース」を設立。アジアの隣人を  
支援する活動を開始。福島市の市民の声を集めた映画「普通の生活」を制作・上映中です。  
<http://asianneighbors.wordpress.com/>

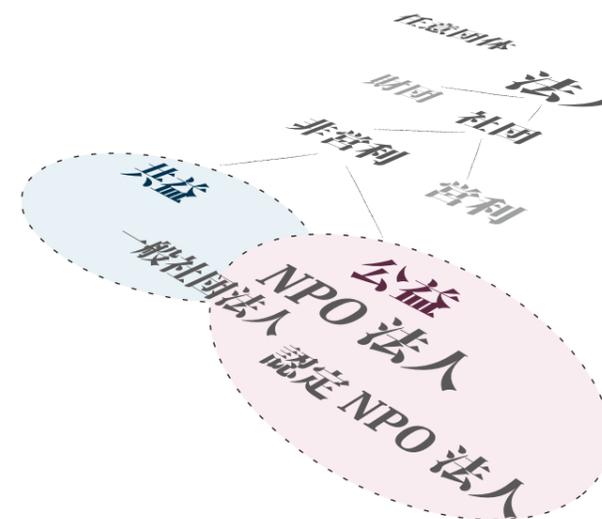


三浦博志(ヒマラヤ圏サパナ代表)  
02年、ヒマラヤ圏サパナを4名の仲間と設立。ネパール、チベットの異文化を紹介し、日本を振り返る場を  
作っている。05年さぼネット設立。 <http://www.sapana.de/>



●市民活動Q&A・イベントカレンダー:市民活動のQ&Aやイベントを紹介するホームページです。イベ  
ント情報もおよせください。 <http://saponet.jimdo.com/>

●市民活動パンフレット:市民活動の基礎知識、団体紹介、相談内容の統計などをわかりやすく解説し  
ています。



札幌市市民活動サポートセンター2011年度市民活動相談の報告書「市民活動」●企画・編集・制作・発行:さっぽろパブリックサポートネットワーク●発行日:2012年8月30日  
●協力:札幌市市民活動サポートセンター指定管理者 (財)札幌市青少年女性活動協会

## Wisteria ウィステリア 清田病院前

サービス付き高齢者向け住宅

2012年9月入居募集開始

2013年  
5月上旬  
オープン  
(予定)

ウィステリア清田病院前は健康な方から介護が必要な方まで  
24時間365日安心して生活できる高齢者向けの賃貸住宅です。

- 医** ・クリニックテナント、調剤薬局が併設予定。
- 食** ・レストランで栄養管理された温かな食事をご提供。
- 介** ・デイサービス、居宅介護事業所、訪問介護事業所、訪問看護事業所を併設  
予定。24時間心身に合わせた介護サービスがご利用できます。
- 住** ・総戸数80戸 お二人入居も可能です。広さ:約26~27㎡ 75戸、約52㎡ 5戸  
(全室トイレ、浴室、洗面、IHキッチン、収納、エアコン、緊急コール完備)

株式会社 日本レーベン(札幌事業部)  
お問合せ時間:月~金 10:00~16:00 ☎0120-307-065  
入居相談担当:小松 潤野  
住所:札幌市中央区北10条西24丁目3番地A K Kビル  
<http://www.nihonleben.com/>



## ◎特集

# 市民活動と組織のかたち

市民活動にはどんな組織形態がふさわしいのでしょうか?

# 市民活動と組織のかたち

これまで市民活動を法人化する場合、ほとんどの場合NPO法人のみが選択肢となってきました。ここでは、法人の様々な種類を理解し、NPO法人の社会的立場づけ、各団体に適した法人、非法人の形を考えてみましょう。

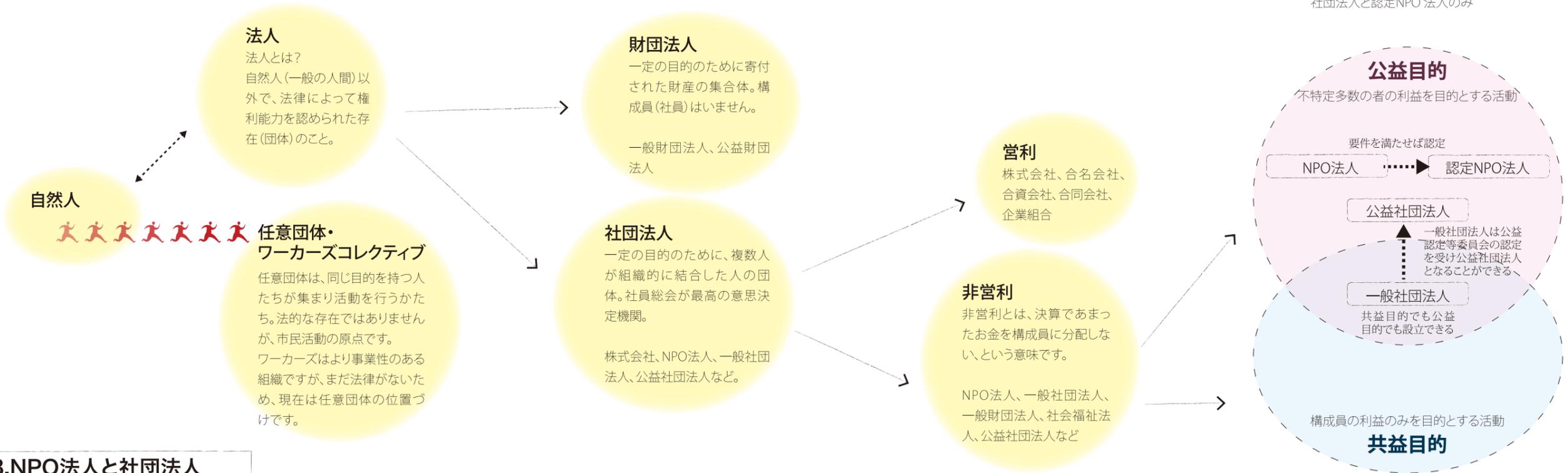
## A. いろいろな組織のかたち

1. 法人の対語は自然人です。

2. 法人は財団と社団に分けられます。

3. 社団法人は営利と非営利に分けられます。

4. 非営利法人は公益と共益に分けられます。  
税制上の優遇があるのは、公益社団法人と認定NPO法人のみ



市民活動サポートセンターを利用している一般的な市民活動団体には、どんな組織のかたちがふさわしいのでしょうか？

- ・財団法人はまとまった寄付財産が必要
- ・公益社団法人は公益認定のハードルが高い

ということなどを考えると、一般的な市民活動の選択肢となるものは、任意団体、ワーカーズコレクティブ、NPO法人、認定NPO法人、一般社団法人が考えられます。

## B. NPO法人と社団法人

一般的な市民活動に適した法人の特徴を比べてみましょう。

種別	公益/共益	社員資格	役員	構成員(社員)	情報公開規定	手続き	設立費用	設立日数	課税					
									課税対象	みなし寄付金損金参入限度額	法人税率	法人税	所得税(源泉徴収)	寄付者に対する税制優遇
認定・仮認定NPO法人	公益を目的とする	制限できない	理事3名以上、監事1名以上	構成員(社員)10人以上	あり	設立1年を超えたNPO法人が、寄付者名簿、認定基準書類などを提出して認定を受ける 定款、事業計画書、予算書などで所轄庁の認証を受け、設立登記をする	登記事項証明書1000円程度	申請から6ヶ月以内に認定される。その後登記する 申請から4ヶ月以内に認証される。その後登記する	収益事業課税	認定NPO法人のみ①所得金額の50%または②年200万円のいずれが多い金額	25.5%(所得年800万円まで15%)	収益事業から生じる所得のみに課税(所得=収益-経費)	課税(あり)	あり
NPO法人														
非営利型一般社団法人	公益性、事業の目的は問わない	制限できる	理事3名以上	構成員(社員)2人以上	なし	公証人に定款の認証を受け、設立登記をする	定款認証費用、設立登録免許税 約11万円	定款認証、登記にかかる日数は約1週間	全所得課税	なし	なし	課税	なし	
一般社団法人														

非営利型一般社団法人とは、定款に  
・非営利/公益目的  
・解散時の財産の帰属先  
・理事の親族制限  
などを明記したものをいう。

印鑑作成、印鑑証明書などの費用が別途必要

## C. 市民活動と組織のかたち

●これから活動を始める場合は・・・

団体活動の実績がないまま法人化することはお勧めできません。まず任意団体で活動をはじめ、メンバーの動き、事業の実態を把握しましょう。

●任意団体で活動している場合は・・・

社会的信用をより明確にするために、法人化するケースが多いようです。また、委託事業、助成金申請で法人格が要求された、会員が増え会計の透明性をはかりたい、事業収入が増え、法人化することで節税できる、など現実的な理由から法人化するケースもあります。



事業収入が少なく寄付の比率が高い団体は、将来的に認定NPO法人になることもふまえ、NPO法人を選ぶのがよいでしょう。ただし、事務・会計業務にそれなりの労力が必要となります。

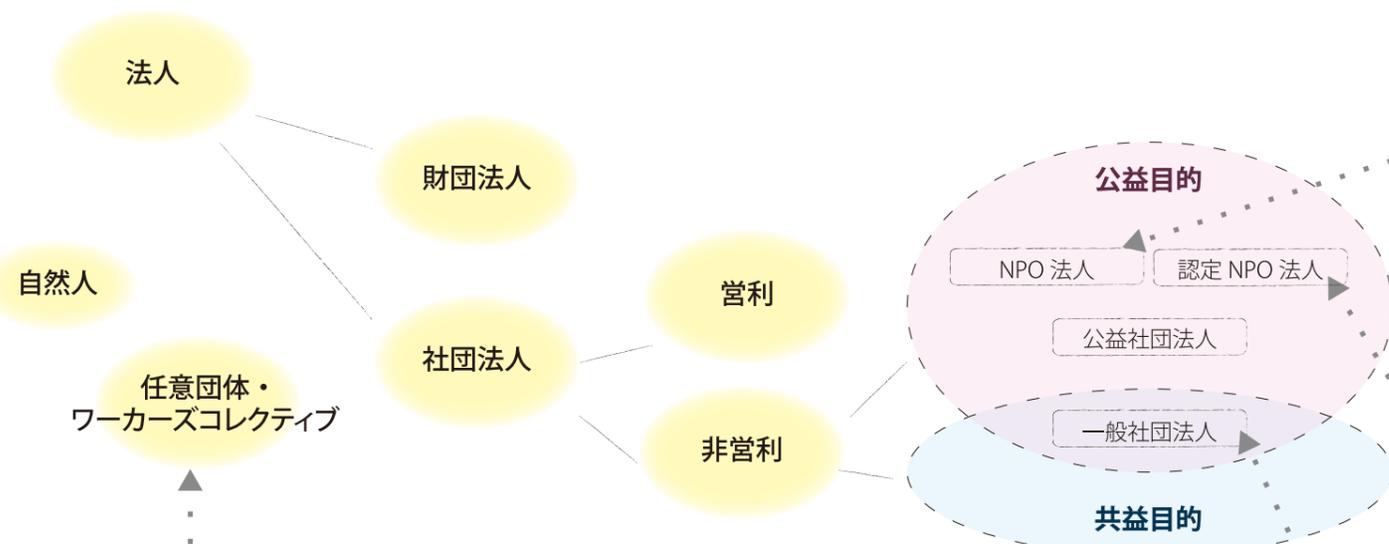
事務・会計業務に、十分なスタッフが見込めない団体は、各種義務が緩和されている一般社団法人を選択することもひとつの方法でしょう。



# いろいろな団体のかたち

## A. いろいろな団体のかたちの実例

いろいろな組織形態を持つ市民活動団体の事例を紹介します。



### ■ネイバーズ

**設立目的:** 主に、インドネシア、フィリピンの障がい者、高齢者への支援をし、同時に相手からも学ぶ。国内では、多文化共生勉強会や障がい者との交流会などを行うことを目的に設立。被災地福島支援として、「米や野菜を送る」活動も継続します。また JICA の資金なども模索しながら、バリのトイレプロジェクトも計画しています。

**設立年:** 2011年任意団体として設立、現在に至る。

**組織の形:** どの形が活動に合うのか模索中です。今年度も会員制度は取らず、プロジェクトごとに寄付を募って活動をしています。 <http://asianneighbors.wordpress.com/>



雪で遊ぶ、福島県郡山市の子どもたち(春休み保護プロジェクト)

### ●ヒマラヤ圏サパナ

**設立目的:** ネパール、チベットや辺境地の異文化を紹介し、日本を振り返る場を創るため設立。民族音楽公演、講座などを企画実施しています。

**設立年:** 2002年任意団体として設立、現在に至る。

**組織の形:** これまで任意団体の形で自治体の補助金や財団の助成を受けてきました。また、自治体、学校などに事業を受け入れてもらってきた経験もあり、法人化の必要性を感じていません。 ☎011-887-9700 <http://www.sapana.de/>



北タイ・カレン族の村を訪ねる

### ●NPO 法人子育て支援ワーカーズプチトマト

**設立目的:** 自分たちの住む街で、子育てを支援する仕事をしたいという願いから設立。保育事業、ひろば事業、地域のネットワーク事業を行なっています。

**設立年:** 1995年ワーカーズとして設立。2007年NPO法人となる。

**組織の形:** ワーカーズコレクティブとして活動をスタートしましたが、ワーカーズには法人格が制定されていません。そのため非営利の法人格であるNPO法人を選択しました。

☎080-2870-9735 <http://petittomato.i-cis.com/>



三世代交流ひろば cafe 亜麻人(あまんど)

### ●NPO 法人さっぽろ自由学校「遊」

**設立目的:** 市民がつくる、市民に開かれたオルタナティブな学びの場を創るため設立。講座・ワークショップなどを企画運営しています。

**設立年:** 1990年任意団体として設立。2001年NPO法人となる。

**組織の形:** NPO法制定後、自前のスペースをもつ・スタッフを有給化するなど運営体制の変化に合わせて法人化しました。組織体制の整備という点でNPO法人化はよい選択であったと思います。 ☎011-252-6752 <http://sapporoyu.org/>



夕張の歴史・自然・人々にふれ学びあう交流合宿

### ●認定NPO法人「飛んでけ!車いす」の会

**設立目的:** 海外の障がい者・児の自立を目的として、日本で使われなくなった車いすを集め、修理し、旅行者に託し、発展途上国の障がい者・児へと送る。また、車いすを送ることを通じて、国内の人たちへの福祉・ボランティアについての啓蒙活動を行うために設立。

**設立年:** 1998年任意団体として設立。2000年NPO法人、2010年認定NPO法人となる。

**組織の形:** NPO法人を取得したのは、やはり「認知度が高くなるかも」と「社会的信用が増すかも」と思ったからです。認定法人取得に挑戦したのは、「企業からの寄付がもらいやすくなるかも」と思ったのです。どれも「かも」とついているように、別にそういう形を取らなくても、努力していたら、ちゃんと人は見てくれると思います。

☎011-206-7775 <http://tondeke.org/>



ラオスの職業訓練中の女性へ車いすを届けた

### ■一般社団法人プロジェクトデザインセンター (ProDeC)

社会には様々な課題があります。それらの社会課題を解決するソーシャルプロジェクトを生み出し持続可能な社会を創っていききたいとの想いから2011年2月に一般社団法人プロジェクトデザインセンター(ProDeC)を設立しました。

ProDeCは、主に、企業の社会貢献活動のお手伝い、企業とNPOとの橋渡し、ソーシャルビジネスの創造などを行っています。様々なアプローチによってソーシャルプロジェクトを生み出すことのできる人材を育てていきたいと考えています。このような目的を実現するためには、公益性とビジネス性のバランスや経営のスピード感、柔軟性などが重要であり、一般社団法人が最適な組織形態と考えました。 ☎011-206-6696 <http://prodec.jp>



せたな町の農家を訪ねプロジェクトを検討する

一般社団法人は2008年の公益法人法改正で制定されました。 ●印はその改正前に設立された団体 ■印はその改正後に設立された団体を示します。

## B. 団体のかたちに関する相談事例

札幌市市民活動サポートセンター2011年度市民活動相談の内、組織形態に関する相談事例

**相談:** 信用度や助成金獲得のためには、法人化した方がいいでしょうか

**回答:** NPO法人というだけで、信用が高まると考えるべきではないでしょう。また、任意団体でも応募できる助成金、補助金はたくさんあります。

**相談:** エコ商品をネット販売する事業を立ち上げ、被災者などを雇用していきたいのですが、どんなやり方があるでしょうか?

**回答:** 何を目的とするかによって組織のかたちは違います。事業拡大を目指すのであれば株式会社もありえますし、被災者支援に重点を置くのであればNPO法人も考えられます。

**相談:** 銀行口座、ネットバンクを開設するには法人格が必要と言われました。

**回答:** 任意団体の場合口座名義は、一般銀行は「団体名 + 代表者名」、ネットバンクは「個人名」となります。事務手続き上、法人格が必要という場合、十数万円の費用はかかりますが、一般社団法人が迅速に取得できます。

**相談:** 不法投棄、落書きの情報サイトを個人、非営利で運営したいのですが、設立資金、運営資金の調達方法はあるでしょうか?

**回答:** 個人事業主を対象とした助成金は、企画事業、雇用人件費助成などたくさんあります。なお非営利とは、複数の構成員を持つ団体に対する考え方ですので、一人で活動する場合はあてはまりません。

**相談:** NPOについて調べましたが、とてもややこしいので、NPOではない形で活動しようと思いますが。

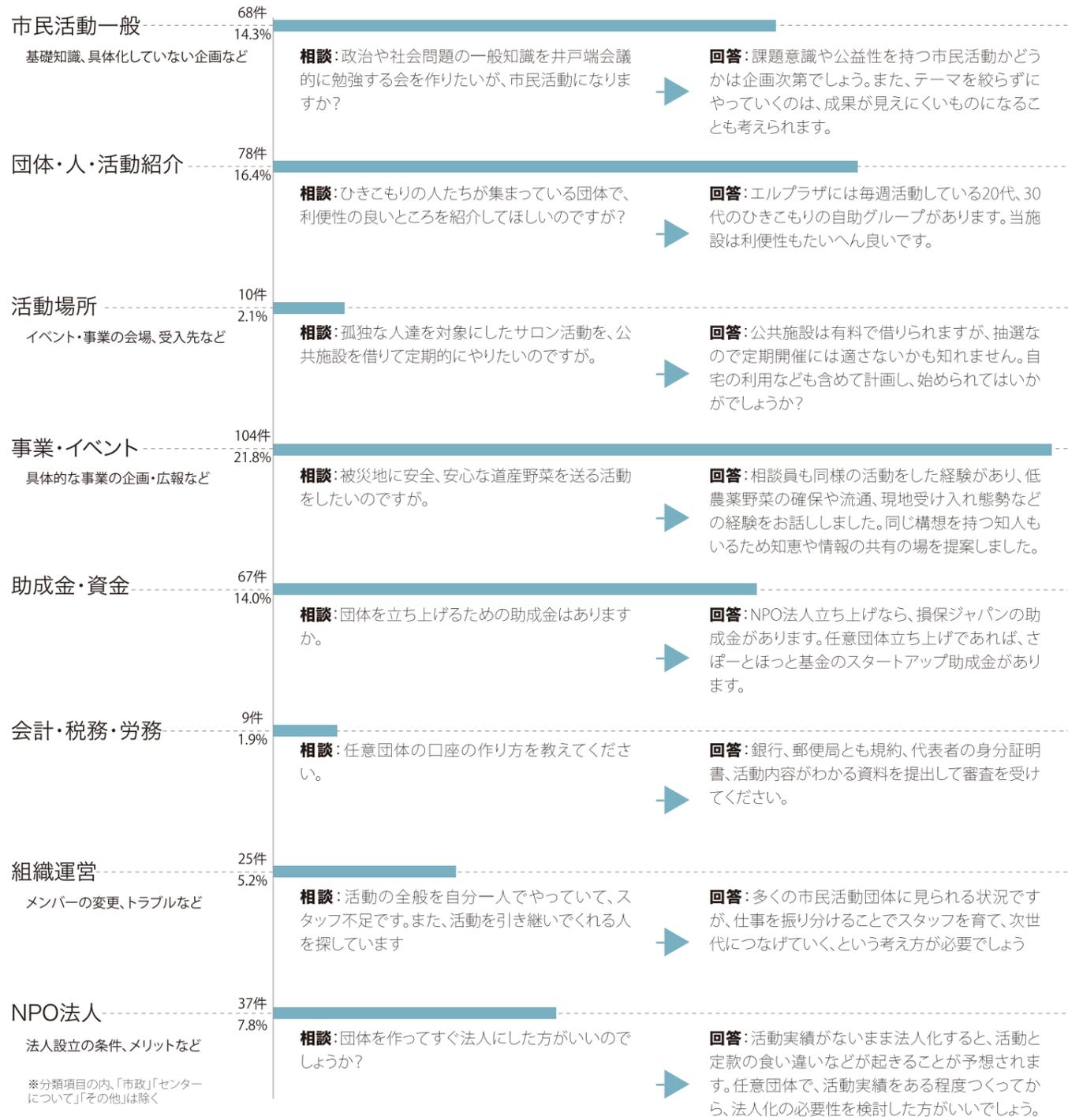
**回答:** NPOという呼称の中には法人と任意団体があります。NPO法人は会計・事業報告等種々の義務があり、確かに難しい面もあります。なお任意団体には法的な定めはないので、現在の団体のままでNPOである、ということが可能です。

# こんな相談がありました

札幌市市民活動サポートセンター2011年度市民活動相談の報告

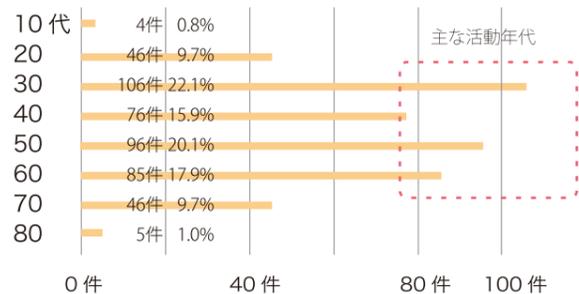
## A.相談の内容

2011年度の総件数は477件でした。

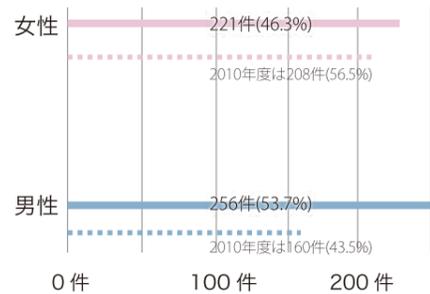


## B.相談者の年代

※年代「不明」は除く



## C.相談者の性別



## 2011年度のまとめ

相談の総件数は、2010年度368件に対し、2011年度は477件と、1.3倍に増加しました。相談窓口の開設から6年がたち、認知度が上がってきていることが考えられます。また「事業・イベント」が60件から104件と大きな伸びとなり、件数増加の要因となっています。震災関連事業を中心とする、具体的な事業に係る相談が多く見られることが特徴的な年度でした。

### A.相談の内容

項目別にみると、これまでと同様、一般、事業、紹介の比率が高くなりました。

[市民活動一般]は具体化していない相談が主に含まれる項目ですが、比率では若干の減となりました。逆に[団体・人・活動紹介]が増加し、震災関連事業の情報収集や相談がより具体的になったことによる結果と考えられます。

[事業・イベント]は44件の増加となりました。大震災の救援・受入れなどに係る、実施を前提とした事業の相談が目立ちました。

[助成]は13件の微増です。[事業]相談件数の増加に比例して増えていないのは、震災関連の補助金や助成金に関する情報が広範に広報され、情報を収集しやすかったとも考えられます。

### B.相談者の年代

昨年度と同じく30代がトップとなりました。比率の順位では、50代が40代の上位となりました。しみさばは学生サークルの利用率が高い割りに相談件数には表れていません。活動人数が多くサークル内での問題解決がしやすいということが考えられます。

### C.相談者の性別

前年度までは女性の比率が高かったのですが、2011年度は男女比率が逆転しました。実数は昨年度比で、男96人増、女13人増となりました。

## 2006~2011年度の比較

相談内容の比率変化を見ると、上位に[事業]、[紹介]、[一般]、[助成]という傾向になってきています。[その他]は減少傾向にあります。相談窓口の役割が周知されてきていることによるものと思われる。

年代の比率変化を見ると、上位を[30代]、[50代]、[60代]、[40代]という中高年が占める傾向が見られます。

窓口の利用率は2008年度から上昇していますが、2011年度も大きな伸び率となりました。11年度の増加要因は大震災支援活動に関する相談によるものです。

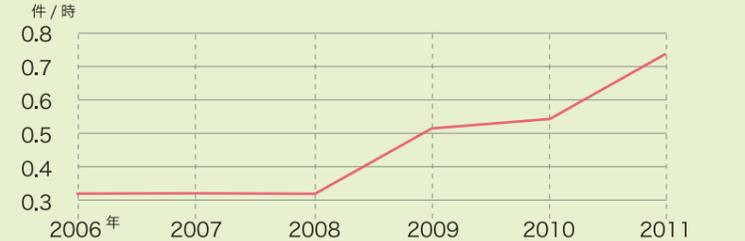
### ■主な相談内容の比率



### ■相談者の年代比率



### ■相談窓口の利用率…年間相談件数を窓口実施時間で割った数値



### 相談データの取り方

- 相談の実施期間(年未年始除く)
- 2009年度まで…火曜～土曜14:30～19:00 祝日実施
- 2010年度から…火曜～金曜15:00～18:30 祝日休み
- 場所: 札幌市市民活動サポートセンター相談窓口
- 方法: 面談、電話、メール、FAX
- ※同一相談者が3件の相談をした場合は、3件と計上